2022년 의원 공무국외출장보고서

성주군의회

‹ 목　　차 ›

Ⅰ. 출장개요 ---------- 1

Ⅱ. 필리핀 MOU 체결지 현황 ---------- 2

Ⅲ. 계절근로자 도입 배경 ---------- 5

Ⅳ.. 성주군 계절근로자 추진 현황 -------- 6

Ⅴ. 이탈 방지대책 논의 ---------- 10

Ⅵ. 농업 분야 시찰 ---------- 14

Ⅶ. 관광 분야 시찰 ---------- 16

Ⅷ. 검토의견 ---------- 18

Ⅰ 출장개요

<table>
<tr><td>출장목적</td><td colspan="7">외국인 계절근로자 MOU 체결 지역인 필리핀과의 교류 및 협력 현황을 파악하고 팜팡가주의 아팔릿시, 마갈랑시를 방문하여 의정활동에 필요한 외국인 계절근로자 정책의 정보를 수집, 불법 체류 및 이탈 방지 대책을 논의하고자 함.</td></tr>
<tr><td>출장동기 및 내용</td><td colspan="7">성주군의회의 슬로건인 ‘소통하는 의정 실천하는 의회’에 맞게 MOU 체결 지역인 필리핀을 직접 방문하여 계절근로자 사업의 진행 방향과 근로자 이탈 문제 개선을 위한 논의를 통해 군 발전에 기여하고자 함.</td></tr>
<tr><td>출장기간</td><td colspan="7">2022. 12. 14. ~ 2022. 12. 21.(6박 8일)</td></tr>
<tr><td>출 장 국</td><td colspan="7">필리핀</td></tr>
<tr><td rowspan="18">출 장 자</td><td rowspan="2">소속</td><td rowspan="2">직급</td><td rowspan="2">성명</td><td rowspan="2">성별</td><td rowspan="2">연령</td><td colspan="2">출 장 경 비</td></tr>
<tr><td>금 액</td><td>부담기관</td></tr>
<tr><td>계</td><td></td><td>12명</td><td></td><td></td><td>26,805천원</td><td></td></tr>
<tr><td>성주군의회</td><td>의장</td><td>김성우</td><td>남</td><td>59</td><td>2,422</td><td>성주군의회</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>부의장</td><td>도희재</td><td>〃</td><td>53</td><td>2,413</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>의원</td><td>구교강</td><td>〃</td><td>64</td><td>2,210</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>김경호</td><td>〃</td><td>64</td><td>2,210</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>김종식</td><td>〃</td><td>58</td><td>2,200</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>여노연</td><td>〃</td><td>56</td><td>2,198</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>장익봉</td><td>〃</td><td>50</td><td>2,192</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>이화숙</td><td>여</td><td>62</td><td>2,203</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>과장</td><td>황희성</td><td>남</td><td>51</td><td>2,193</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>담당</td><td>이명희</td><td>여</td><td>51</td><td>2,193</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>주무관</td><td>김연정</td><td>여</td><td>32</td><td>2,185</td><td>〃</td></tr>
<tr><td>〃</td><td>〃</td><td>이하동</td><td>남</td><td>33</td><td>2,186</td><td>〃</td></tr>
</table>

II 필리핀 MOU 체결지 현황

1 팜팡가주 현황

- ○ **지자체명** : 팜팡가주(Pampanga)
- ○ **주 지 사** : Denis G. Pineda(데니스 G. 피네다)
- ○ **위　　치** : 필리핀 중앙루손 지방에 속한 주, 주도는 산페르난도
- ○ **면　　적** : 1,984.7㎢
- ○ **인　　구** : 2,437,709명(2020년 기준)
- ○ **언　　어** : 타갈로그어, 영어, 팜팡가어
- ○ **종　　교** : 가톨릭(80%), 개신교(9%), 이슬람교(6%), 기타
- ○ **행정구역** : 2개 시(앙헬레스, 산페르난도), 20개 군
- ○ **주요산업** : 전기전자 산업, 자동차 산업, 조산산업 외
- ○ **주요농업** : 쌀, 옥수수, 사탕수수, 코코넛, 바나나, 파인애플, 망고 등
- ○ **주요축산** : 돼지고기, 닭고기[돼지고기 생산량 : 214만 2,647톤(2021년 기준)]
- ○ **기　　후** : 지형과 고도에 따라 아열대부터 고산지대까지 다양한 기후. 자연조건 또한 지역별로 큰 차이를 보임.
  기온은 지역에 따라 21~32도에 이르는데 평균기온은 26.6도

2 루바오시 현황

○ **지자체명** : 루바오시(Lubao)

○ **시장** : Esmeralda G. Pineda
(에스메랄다 G. 피네다)

○ **위치** : 센트럴 루손(마닐라 북쪽)

○ **면적** : 157㎢

○ **인구** : 170,000여명

○ **행정구역** : 44개 barangays
※ barangays(바랑가이) : 최소 행정단위로 한국의 동에 해당

○ **주요산업** : 농업(쌀, 땅콩, 망고)

3 마갈랑시 현황

○ **지자체명** : 마갈랑시(Magalang)

○ **시장** : Maria Lourdes P. Lacson
(마리아 루데스 P. 락슨)

○ **위치** : 센트럴 루손(마닐라 북쪽)

○ **면적** : 97.32㎢

○ **인구** : 124,188명(2020년 기준)

○ **행정구역** : 27개 barangays
※ barangays(바랑가이) : 최소 행정단위로 한국의 동에 해당

○ **주요산업** : 농업(옥수수, 쌀)

4 아팔릿시 현황

○ **지자체명** : 아팔릿시(Apalit)

○ **시장** : Oscar D. Tetangco Jr.
(오스카 D. 테탕코 주니어)

○ **위치** : 센트럴 루손(마닐라 북쪽)

○ **면적** : 61.47㎢

○ **인구** : 117,160명(2020년 기준)

○ **행정구역** : 12개 barangays
※ barangays(바랑가이) : 최소 행정단위로 한국의 동에 해당

○ **주요산업** : 농업(쌀)

Ⅲ 계절근로자 도입 배경

□ 현행 외국인 계절근로자는 단기취업(C-4) 비자를 받아 최대 90일까지 취업이 가능하나, 농어촌에서 작업 일정 등에 따른 인력 부족으로 지속적인 체류기간 확대를 요청

- 관계부처 합동 연구용역에서도 '18년 계절근로자 잠재 수요를 2만 2천여 명으로 추정하고 계절 근로 제도 확대가 필요하다고 제안하였으며,
- 특히, '19. 9. ~ 10. 법무부와 농식품부가 95개 지방자치단체를 대상으로 실시한 「계절근로제도 지자체 설명회」에서도 많은 지자체에서 계절근로 기간 확대를 적극 요청한 바 있음

□ 법무부는 현행 단기취업(C-4) 자격 외에 계절적·한시적인 농·어업 분야에 최대 5개월까지 취업이 가능한 계절근로(E-8) 장기체류자격을 신설하게 됨

□ 농업이 집중된 성주군은 고령화 및 청년층 이탈로 농업 노동력이 부족한 문제에 직면하게 되었고 농번기의 일손 부족 현상을 해결하기 위해 계절근로자 사업을 도입하기 시작함

Ⅳ 성주군 계절근로자 추진 현황

□ MOU 체결 현황

○ MOU 대상국(1개국 4개 도시)

국 가 명	주 명	도 시 명	체결일자
필 리 핀	카가얀	**클라베리아**	2017. 6. 20.
	팜팡가	**루 바 오**	2021. 12. 7.
		아 팔 릿	2022. 9. 7.
		마 갈 랑	2022. 9. 19.

※ 루바오시·아팔릿시·마갈랑시 : 코로나19로 인해 화상을 통한 비대면 서면 협약

○ 체결 내용

- 양 지역의 농업분야 발전을 위해 농업기술 공유 및 농업 인력 교류 관련 사업 추진
- 근로 조건 및 불법 체류 방지 대책 포함

※ MOU 체결 외국 지자체에서만 외국인 계절근로자 유치 가능

□ 외국인 계절근로자 유치 진행 과정

○ 연도별 계절근로자 유치 현황

연 도	사업량(농가/명)	사업비(천원)	시 급(원)	비 고
2017년	11/21	5,500	6,470	
2018년	7/11	15,900	7,530	
2019년	7/15	11,300	8,350	
2022년	62/124	50,000	9,160	

○ 2022년 사업 추진 과정

일 시	내 용	비 고
2021. 10. 1. ~ 11. 8.	농가 수요조사 실시	86농가 근로자 170명 희망
2021. 12. 7.	필리핀 루바오시와 MOU 체결	
2022. 2. 4.	도입의향서(계획서) 제출	
2022. 2. 25.	법무부 배정심사협의 및 배정인원 확정	
2022. 4. 9. ~ 4. 28.	계절근로자 입국 및 농가 배치	4차(62농가 근로자 124명)
2022. 7. 11. ~ 7. 13.	루바오 시장 성주군 방문	프로그램 문제점 및 해결방안 논의
2022. 8. 1.	필리핀 루바오시 방문	프로그램 및 농업 분야 추가 사업 관련 논의
2022. 9. 6. ~ 9. 13.	2022년 계절근로자 출국조치 완료	2차

○ 2023년 사업 추진과정 및 추후 계획

- 2023년도 계절근로자 사업 절차 흐름도

① 운영계획 수립	▶	② 사전절차 이행	▶	③ 도입 신청 (~ 22. 11. 11.)
계절근로자 수급 방식, 제도 운영 방식 결정		내국인 구인 공고 고용주 모집 등		지자체 → 출입국관서 (22. 11. 10. 제출)
▶		▶		▶
④ 사전 심사 (22. 11. 14. ~ 11. 18.)	▶	⑤ 배정규모 확정 (12. 14.)	▶	⑥ 고용주 배치
출입국관서		배정심사협의회		표준근로계약 체결
▶		▶		▶
⑦ 사증발급인정서 신청	▶	⑧ 사증 신청 및 발급	▶	⑨ 계절근로자 입국 ('23. 2.)
지자체 → 출입국관서 ※ 비자포털 신청(온라인)		계절근로자 → 재외공관 ※ 방문 신청		지자체 인솔 출입국관서 통보
▶		▶		▶
⑩ 고용주·근로자 교육	▶	⑪ 계절근로 시작	▶	⑫ 계절근로자 출국 ('23. 7.)
지자체 및 관계기관		마약검사 실시, 외국인등록		지자체 인솔 출입국관서 통보

- 추진과정

일 시	내 용	비 고
2022. 8. 2. ~ 8. 5.	MOU 체결 전 세부 업무 협약 체결	필리핀 팜팡가주 2개 지역 (아팔릿시·마갈랑시)방문
2022. 8. 16. ~ 9. 16.	농가 수요 조사 실시	306 농가, 근로자 625명 희망
2022. 9. 7.	필리핀 아팔릿시와 MOU 체결	
2022. 9. 19.	필리핀 마갈랑시와 MOU 체결	
2022. 10. 5.	법무부 방문 및 필요사항 건의	
2022. 11. 10.	계절근로자 도입의향서 제출	대구출입국사무소 관리과 (프로그램 사전심사 신청)
2022. 11. 20. ~ 11. 28.	계절근로자 채용 면접 실시	
2022. 12. 14.	법무부 배정심사협의에 따른 배정 인원 확정	306 농가, 근로자 625명

- 추후계획

일 시	내 용	비 고
2022. 12. ~ 2023. 2.	사증 발급 절차 추진	
2023. 2.	계절근로자 입국 및 농가 배치	
2023. 7.	2023년 계절근로자 출국조치	

□ 사업 추진 시 문제점

○ 이탈자 발생

- 2022년도 계절근로자를 채용한 62개 농가 124명 중 33개 농가 47명 이탈자 발생
- 계절근로자 사업의 가장 큰 문제점으로 근로자 이탈에 따라 성주군과 필리핀 양 지자체의 추후 업무 추진에 제재가 있으며 교류가 중단될 수 있음

○ 고용주와 근로자 간의 불화

- 문화적 차이 및 의사소통의 어려움으로 인한 고용주와 근로자 간의 불화 발생

Ⅴ 이탈 방지대책 논의

1 마갈랑시 간담회

□ 일　　시 : 2022. 12. 15.(목)

□ 장　　소 : 마갈랑 시청

□ 참 석 자 : 마갈랑시장, 시의원, 담당자 등

□ 논의내용

- 계절근로자 선발기준
  - 마갈랑시에서 1,000여 명을 선발한 뒤, 농정과에서 직접 면접을 통하여 선발하며 신체 상태, 농업 경험 등을 두루 검토하여 선발 진행
- 교육내용
  - 어학원을 통해 기본적인 언어 습득, 성주군에서 참외 수확 동영상을 직접 촬영하여 농업과 관련된 실질적인 교육 진행

● 이탈방지책

① 이탈 방지 이행각서 제출

- 실질적으로는 5만 불을 보유하고 있지 않지만, 연대보증인 5명을 지정하고 이탈 시 5만 불을 강제 징수하겠다는 각서를 작성하고 제출함으로써 근로자가 이탈에 대한 제한을 받게 될 것

② 정당한 임금 지급

- 201만 원의 임금 중 숙식비로 20만 원을 제외한 금액이 오롯이 근로자에게 지급될 수 있도록 근로자 명의의 필리핀 계좌를 만들어서 임금 지급

③ 예비 인력 준비

- 위와 같은 이탈방지책과 기타 대안을 강구 하여 시행함에도 혹시 모를 이탈로 인한 피해를 대비하기 위해 예비인력을 준비하여 농장주의 피해 최소화 노력

2 아팔릿시 간담회

□ 일　　시 : 2022. 12. 19.(월)

□ 장　　소 : 아팔릿 시청

□ 참 석 자 : 아팔릿시장, 시의원, 담당자 등

□ 논의내용

- 계절근로자 선발기준
  - 아팔릿시에서 600여 명을 선발한 뒤, 농정과에서 직접 면접을 통하여 선발하며 신체 상태, 농업 경험 등을 두루 검토하여 선발 진행
- 교육내용
  - 어학원을 통해 기본적인 언어 습득, 성주군에서 참외 수확 동영상을 직접 촬영하여 농업과 관련된 실질적인 교육 진행

● 이탈방지책

① 5만불 이탈 방지 이행각서 제출

- 실질적으로는 5만불을 보유하고 있지 않지만, 각서를 작성하고 제출함으로써 근로자가 이탈에 대한 제한을 받게 될 것

② 정당한 임금 지급

- 201만 원의 임금 중 숙식비로 20만 원을 제외한 금액이 오롯이 근로자에게 지급될 수 있도록 근로자 명의의 필리핀 계좌를 만들어서 임금 지급

③ 예비 인력 준비

- 위와 같은 이탈방지책과 기타 대안을 강구 하여 시행함에도 혹시 모를 이탈로 인한 피해를 대비하기 위해 예비 인력을 준비하여 농장주의 피해 최소화 노력

● 성주군에 요청사항

- 공제비

  공제비를 인하하게 되면, 인하된 부분을 근로자 식재료에 투입함으로써 근로자들에게 질 좋은 식량을 공급할 수 있으므로 공제비 인하 검토 요청

- 근로자

  근로자를 가족처럼 대하여 주고, 입맛에 맞는 음식 제공하는 등 근로자가 새로운 환경에 하루 빨리 적응할 수 있도록 협조 요청

VI 농업 분야 시찰

1 팜팡가 주립 농업대학교

1918년에 팜팡가주에 설립된 농업 공립학교로 학년은 대학원 디플로마, 석사 학위, 박사 학위, 학사 학위, 준회원 학위로 총 5학년으로 구성되어 있으며, 농업 교육에 전문성을 가지고 있는 대학교로 지역 농업 발전에 앞장서고 있다.

2 아베스 팜

팜팡가 주립 농업대학교 부지에 설치된 대나무를 연구하는 기관이다. 62종의 대나무가 서식하고 있는데 그중에서도 하루 평균 약 120cm씩 자라며 그 높이가 15m에 달하는 슈퍼 대나무는 필리핀의 국가 경제를 좌우할 정도의 어마어마한 위력을 갖고 있다. 대나무로 젓가락, 바구니 같은 생필품부터 택시나 집을 만들기까지 필리핀에서 대나무는 일상생활에 깊숙이 들어와 있는 필수품이다. 또한 필리핀에서는 흔히 볼 수 있는 대나무를 친환경 교통수단인 자전거로 만들어 필리핀 여행의 색다른 액티비티를 제공하고 있다고 한다.

VII 관광 분야 시찰

1 클락 박물관

클락 박물관은 클락과 팜팡가 및 주변 지역의 역사와 유물, 실제 복제물, 고사진, 벽화 및 전시물 등 다양한 컬렉션을 제공하는 곳으로 클락이 공군기지로 사용되었던 내용과 기록 그리고 피나투보 화산에 관한 자료 등 총 4개의 갤러리로 구성되어 전시하고 있으며, 4D 극장이 있어 클락의 성장을 4D로 체험할 수 있다.

2 아팔릿 성당

아팔릿 성당은 1630년에 지어진 성당으로 1863년 지진으로 붕괴되었다가 다시 지어졌으며 아팔릿시에서 가장 오래된 성당이다. 필리핀 국민의 약 83%가 가톨릭을 종교로 하기 때문에 필리핀에서는 성당을 보기가 매우 쉬운데, 1521년에 마젤란이 필리핀에 도착한 이후 필리핀에 가톨릭이 전래 되었으나 본격적으로 포교 된 것은 16세기 후반으로, 17세기 중반부터 주민들 사이에 정착이 되었으며 필리핀의 가톨릭은 토착 신앙인 애니미즘과 필리핀 전통 축제 형식이 결합 되어 예배 형식이 열광적이라고 한다.

Ⅷ 검토의견

1 계절근로자 사업

□ 근로환경 개선

① 임금

계절근로자가 사업장을 이탈하여 불법체류자가 되는 이유 중 가장 높은 비중은 임금 문제임.

임금에서 숙식비를 제외한 금액을 근로자 명의의 필리핀 계좌로 바로 이체하여 해당 지자체에서 관리한 뒤, 근로자가 귀국하면 임금을 지급하는 필리핀에서 제안한 대안이 확실히 지켜질 수 있도록 성주군에서 실질적인 관리·감독이 필요

② 주거환경

「근로기준법」 시행령 제55조부터 제58조의2 규정을 준수한 숙소를 갖추었는지 점검하여 계절근로자가 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 지도·점검 실시

□ 가점 부여

MOU 체결 지자체 중에서 이탈률을 낮추기 위해 노력하고 실제로 이탈률이 적은 지자체에 다음 연도 계절 근로 사업을 신청하는 데에 가점을 부여하여 이탈을 최소화하도록 독려

□ MOU 추가 체결

2022년도 계절근로자 사업은 이탈률이 높아 농가 피해가 많았으므로 농가의 피해를 조금이라도 낮추려면 다른 나라나 다른 시와 추가 MOU 체결 검토 필요

2 농업 분야

□ 성주군 농업기술센터와 마갈랑 농업대학교 교류 검토

성주군 농업기술센터와 팜팡가 주립 농업대학교 내 농업 기술 연구소가 교류한다면 양 지자체의 농업이 상호 보완하며 발전할 것이므로 두 기관이 업무 협약을 맺는 방안도 생각해볼 필요가 있으며, 우리나라에서도 열대과일이 점진적으로 재배되고 있는데 열대과일이 주작물인 필리핀으로부터 재배 노하우를 얻는다면 성주군이 열대작물 재배에서 경쟁력을 얻을 수 있을 것으로 사료 됨

□ 농특산물 수출 판로 검토

필리핀과의 교류를 계절근로자 사업에서 나아가 농특산물 수출의 새로운 판로 확보로 검토. 참외의 특성상 저장이 어려운 단점이 있는데, 생물 이외에 가공품으로 수출을 검토해볼 필요 있음

3 관광 · 문화 분야

□ 고유의 문화 강화

평균 온도가 25도 내외인 필리핀에서는 12월에 더운 크리스마스를 느낄 수 있듯이, 필리핀만의 지리적 · 문화적 특성을 살려 필리핀스러운, 필리핀다운 문화가 돋보이는데, 성주 또한 성주 고유의 문화가 최고의 문화유산이라는 생각으로 성주만의 분위기를 느낄 수 있는 문화를 강화하는 방안 검토